

ירושלים, ה' אב, תשע"ה
21 יולי, 2015

**הבהרה: פרוטוקול ועדת מכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי מאן דהוא.
התקשרות תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים
לחייב את המדינה.**

**פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 8.7.2015
פרוטוקול מס' 36/15**

נוכחים: מר קובי בלייך, סגן המנהל הכללי, יו"ר
רו"ח שי מילמן, סגן חשב המשרד, חבר
גב' קרינה קליגר, ממונה תחום תקציבים, חברה
עו"ד יעלה גרין לשם, עוזרת ליועץ המשפטי, חברה
מר יגאל פחימה, מרכז בנא"מ, חבר
גב' ברכי דליצקי, מנהלת אגף קהילות, התנדבות ורשויות, משקיפה
גב' מיכל סויסה-ברנד, מרכזת תחום קהילות, משקיפה

הפעלת תכנית "סטודנטים למען אזרחים ותיקים" – בקשה להארכת תקופת ההתקשרות ללא
עלות ולמימוש אופציה להגדלת היקף ההתקשרות

רצ"ב בקשתה של גב' ברכי דליצקי, מנהלת אגף קהילות, התנדבות ורשויות, הממונה על הפרויקט
במשרד.

רקע:

המשרד התקשר עם התאחדות הסטודנטים בישראל בהסכם מיום 30.11.2011 בפרויקט לגיוס
והפעלה של כ-450 סטודנטים בפריסה ארצית לביצוע פעילויות שונות למען אזרחים ותיקים
(תוכנית בירור זכויות ניצולי שואה, תכנית חונכות, תכנית תיאטרון קהילתי, תכנית מחשבים
ועוד). תקופת ההתקשרות נקבעה לשנה עם שתי אופציות למשרד להארכת תקופת ההתקשרות
בשנה בכל פעם. עלות ההתקשרות שאושרה במקור עומדת על סך 2.5 מלש"ח לשנה (כולל תקורה)
ההתקשרות אושרה על ידי ועדת המכרזים בפטור ממכרז לפי תקנה 29/3 לתקנות חובת
המכרזים.

הסטודנטים המשתתפים בפרויקט זכאים למלגה בסך 5,000 ש"ח, וזאת תמורת ביצוע פעילויות
והשתתפות בתכניות השונות במסגרת הפרויקט בהיקף של לפחות 4 שעות פעילות שבועית, ובסך
הכול בהיקף כולל של 120 שעות פעילות שנתית לפחות. גיוס הסטודנטים במסגרת הפרויקט כולל
הקצאה של סטודנטים לתפקידי ניהול, ריכוז והדרכה, המבצעים מספר שעות שונה כאשר העלות
לשעת פעילות אינה עולה על זו של המלגאי הרגיל.

המשרד מימש מספר אופציות להארכה של תקופת ההתקשרות המצטברת לשנתיים נוספות, עד
ליום 30.9.2014. בנוסף המשרד הרחיב באישור החשבת הכללית, את ההתקשרות בחצי מלש"ח
לשם גיוס סטודנטים נוספים לצורך תוכנית בירור זכויות אזרחים ותיקים, כולל ביצוע פעולות
הדרכה למשתתפים בתכנית (סטודנטים ומתנדבים).

בישיבת ועדת מכרזים מיום 17.6.2014 (פרוטוקול 28/14) אושרה עריכת פנייה מוקדמת לקבלת
מידע (RFI) לבחינת קיומם של גופים המסוגלים ומעוניינים לגייס, להפעיל ולנהל מערך של
סטודנטים לצורך המשך הפעלת הפרויקט, זאת בשל סיומה של תקופת ההתקשרות עם התאחדות

הסטודנטים (כולל האופציות) ביום 30.9.2014. במענה ל RFI התקבלו שלוש פניות, מתוכן לפחות שתיים רלוונטיות, דבר המחייב פרסומו של מ"ר פומבי להפעלת הפרויקט כיוון שהתאחדות הסטודנטים אינה מהווה ספק יחיד בנסיבות העניין.

בהתאם להחלטות ועדת מכרזים מיום 14.8.14 (פרוטוקול 48/14) ומיום 11.9.2014 (פרוטוקול מס' 59/14) – בוצעו הארכות להתקשרות עם התאחדות הסטודנטים בהיקף כולל של שנה נוספת, עד ליום 30.9.2015, ואושר תקציב לתקופת ההארכה בסך של 2,650,000 ₪, כאשר לסכום זה יתווספו יתרות בסך של כ- 350,000 ₪. ביום 27.10.2014 אישרה החשבת הכללית את ההרחבה הכספית. מצ"ב אישור החשבת הכללית.

המשרד נערך לביצוע ההרחבה בפועל, אך בינתיים החליטה הכנסת על הקדמת הבחירות ולא אושר תקציב מדינה לשנת 2015. בנסיבות אלה של מחסור צפוי בתקציב, ערך המשרד תעודון ושינוי בהקצאות כספים לפרויקטים שונים ובכלל זה הוחלט כי סך כל ההרחבה יעמוד על 1,736,531 ש"ח בתוספת היתרות. בהתאם לכך נחתמה תוספת להסכם על הסכום הכולל, בה נקבע כי למשרד תעמוד האופציה להגדיל את היקף ההתקשרות בעד 896,225 ₪.

בישיבת ועדת המכרזים שהתקיימה ביום 24.12.2014 (פרוטוקול מס' 88/14) אושר מימוש אופציה להרחבת היקף ההתקשרות עם התאחדות הסטודנטים ב-381,100 ₪. בהתאם לכך נחתמה תוספת להסכם על הסכום הני"ל, בה נקבע כי למשרד תעמוד האופציה להגדיל את היקף ההתקשרות בעד 515,125 ₪.

הבקשה:

בקשתה של האחראית על ההתקשרות, גבי דליצקי, כוללת כעת פנייה לקבלת אישור הוועדה להארכת תקופת ההתקשרות עד ליום 30.9.2016 וכן למימוש אופציה להגדלת היקף ההתקשרות בסך 515,125 ₪.

גבי דליצקי סוקרת בפני הוועדה את הנעשה בפרויקט במהלך שנת תשע"ה: כ-6,670 אזרחים ותיקים נחשפו לפעילויות השונות במסגרת הפרויקט, חולקו כ-450 מלגות, והפרויקט הופעל ב-100 יישובים.

גבי דליצקי מציינת בפני הוועדה כי בשל העובדה שהתכנית בשנת הלימודים הנוכחית התחילה מאוחר מהמתוכנן, ישנה יתרת תקציב בגובה של כ-207,000 ₪.

גבי דליצקי מסבירה לוועדה כי החלטת הכנסת על הקדמת הבחירות במהלך חודש נובמבר 2014, היעדר תקציב מדינה לשנת 2015 והשתתפות קיצוץ תקציבי נרחב על המשרד, הביאו להקפאת קידום המכרז להפעלת התוכנית, שהיה אמור להתפרסם במהלך שנת 2015. בהיעדר מקור תקציבי לא ניתן היה לקבל אישור ועדת חריגים.

מאחר שההסכם עם ההתאחדות מסתיים ביום 30.9.2015, וטרם פורסם מכרז להפעלת התכנית, ועל מנת לשמר פעילות מינימלית הכרחית, מבוקש להאריך את תקופת ההסכם בשנה להפעלת הסטודנטים על בסיס הכספים מושא האופציה והיתרות הכספיות.

לשאלת סגן החשב מדוע לא יפעלו כעת לפרסום מכרז לקראת שנת הלימודים הבאה עונה גבי דליצקי שהמנכ"ל הנכנס מעוניין ללמוד את הנושא ולבחון את התכנית הקיימת בטרם פרסום מכרז בנושא וכן נדרש לאתר מקור תקציבי ואף לאתר מכון, הליך כתיבת המכרז, פרסומו ובחירת זוכה יארך כ-7 חודשים ויסתיים באמצע שנת הלימודים הבאה ואין זה נכון ויעיל להחליף ספק בשלב זה, הן בשל תקופת האכשרה והלמידה שעליו לעבור והן בשל הקושי בגיוס סטודנטים בשלב כה מאוחר של השנה. החלפת ספק באמצע השנה תפגע באופן בלתי הפיך בהתנהלות הפרויקט ויכולת גיוס המלגאים תרד משמעותית.

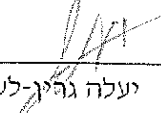
מבוקש אפוא לעשות שימוש ביתרות התקציב בגובה של כ- 207,000 ש"ח וכן לממש את האופציה השמורה בהסכם להגדלת היקף ההתקשרות ב- 515,125 ₪ נוספים לצורך הפעלת הפרויקט במתכונת מצומצמת של הפעלת מלגאים בפרויקט בירור זכויות ניצולי שואה (המשרד מחויב בהפעלת מערך לסיוע לניצולי שואה בבירור זכויות לפי החלטת ממשלה מס' 4252 מיום 12.2.2012) ובתוכניות בהן נדרש רצף שנתי. זאת, על מנת לשמור על ליבת התכנית ולאפשר הפעלה סדירה ככל הניתן של התכנית בעתיד.


יצוין כי במקביל לדיון זה אישרה ועדת המכרזים להרחיב את ההתקשרות ב 2,277,875 ₪ נוספים, בכפוף לאישור החשבת הכללית, על מנת לאפשר את קיומה המלא של התכנית בשנת הלימודים תשע"ו.

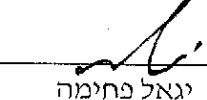
ועדת המכרזים סבורה כי נוכח תשיבותו של הפרויקט, ועל מנת לאפשר את תחילת הפעלתו בשנת הלימודים תשע"ו באופן אשר יביא לפגיעה המינימלית בפרויקט לאור הנסיבות שנוצרו ועל מנת לצמצם את הפגיעה באזרחים הוותיקים, תוך עבודה על מסמכי מכרז לבחירת מפעיל לתוכנית לשנת הלימודים תשע"ו, יש להאריך את תקופת ההתקשרות עם התאחדות הסטודנטים בשנה נוספת וכן לעשות שימוש ביתרות תקציב ולממש האופציה השמורה בהסכם להגדלת היקף ההתקשרות.

הוחלט:

1. על פי תקנה 3 לתקנות חובת המכרזים-
לאשר מימוש אופציה להגדלת היקף ההתקשרות עם התאחדות הסטודנטים לביצוע פרויקט "סטודנטים למען אזרחים ותיקים" ב- 515,125 ₪ (כולל תקורה). מימוש האופציה כפוף להנחיות החשבת הכללית לביצוע התקציב החל מחודש ינואר 2015.
2. על פי תקנה 3(4)(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים-
לאשר את הארכת ההתקשרות עם התאחדות הסטודנטים לביצוע הפרויקט "סטודנטים למען אזרחים ותיקים" בשנה נוספת, מיום 1.10.2015 ועד ליום 30.9.2016, וכן לאשר לעשות שימוש בכספי האופציה בגובה 515,125 ₪ וביתרות התקציביות בגובה 207,066 ₪ לתקופת הארכה. לצורך תקנה 3(4) לתקנות חובת המכרזים - מדובר בהרחבה ללא עלות באשר כל הכספים (כולל האופציה) אושרו בהחלטות קודמות.


יעלה גרין-לשם

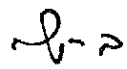

שי מילמן


יגאל פחימה


קובי בלום


קרינה קליגר

חתימת מגיש הבקשה:


ברכי דליצקי



המשרד לאזרחים ותיקים תחום קהילות

07 יולי 2015

כ" תמוז תשע"ה

לכבוד

ועדת המכרזים

שלום וברכה,

הנדון: בקשה להארכת תקופת התקשרות ולמימוש אופציה להגדלת היקף התקשרות

לתוכנית "סטודנטים למען אזרחים ותיקים"

2015-2016

להלן בקשה להארכת תקופת ההתקשרות עם התאחדות הסטודנטים ולמימוש אופציה במסגרת תוכנית "סטודנטים למען אזרחים ותיקים", תכנית התנדבות ארצית באמצעות סטודנטים בעשייה קהילתית בתחומים שונים, בשיתוף אזרחים ותיקים במרכזים קהילתיים. לצד פעילות שמטרתה בירור זכויות, זאת בתמורת למילגה שנתית. תום ההתקשרות לשנה זו בתאריך 30.9.15.

1. תמצית נתוני המכרז

התאחדות הסטודנטים, כספק יחיד, מגייסת ומפעילה סטודנטים הפועלים עם האזרחים הוותיקים במספר תחומים: מקהלה, תיאטרון, מחשבים, אומנות, אזרחים ותיקים מתנדבים, העשרה ובירור זכויות. היקף שעות ההתנדבות של הסטודנט הוא 120 שעות בשנה תמורת מילגה שנתית של 5,000 ₪.

נערכה התקשרות עם התאחדות הסטודנטים לאחר פרסום RFI שלא העלה מועמדים נוספים לביצוע התוכנית. נערכה התקשרות מיום 30.11.2011 לתקופה בת שנה שהוארכה באמצעות מימושי אופציה עד ליום 30.9.2014. ביולי 2014 פרסם RFI נוסף למידע אחר מועמדים נוספים. ביום 11.9.2014 אישרה ועדת המכרזים הארכת התקשרות עם התאחדות הסטודנטים ללא מכרז עד לתאריך 30.9.15 כאשר במשך שנה זו החל תהליך כתיבת טיוטת המכרז.

2. הסבר כללי

מטרת הפרויקט - יצירת קשר בין דורי בין אוכלוסיית האזרחים הוותיקים ובין אוכלוסייה צעירה – הסטודנטים, וכן הרחבת אופקים במגוון תחומי ענין ובירור זכויותיהם של האזרחים הוותיקים.



המשרד לאזרחים ותיקים תחום קהילות

אוכלוסיית היעד – אזרחים ותיקים במרכזים קהילתיים (מרכזי יום וכד') וכן אזרחים ותיקים במפגש פרטני לצורך בירור זכויות של האזרח הותיק.

אזורי פעילות – ארצי.

מספר מלגאים - כיום פועלים סה"כ כ 450 מלגאים עם כ 6500 אזרחים ותיקים בכ-100 רשויות ברחבי הארץ.

גוף מפעיל - הפרויקט מופעל ע"י המשרד באמצעות התאחדות הסטודנטים האמונה על הגיוס והליווי המקצועי של המלגאים והפעלת הפרויקט בתחומים השונים.

3. היקף התשלום

התוכנית מתוקצבת כיום ב 2,486,000 ₪.

4. תקופת ההתקשרות:

עד לתאריך 30.9.16

5. בקשה מועדת המכרזים:

אנו מבקשים לממש אופציה עם היתרות החוזיות שעומדות לרשות המשרד וכן להוסיף את היתרות התקציביות שלא נוצלו משנת התקציב הנוכחית.

א. כדי לא לפגוע במהלך שנת הפעילות 2014-2015 הוחלט להאריך ללא יציאה למכרז את ההתקשרות עם התאחדות הסטודנטים. במהלך 2015 אמור היה להתחיל הליך מכרזי לאיתור גוף מפעיל לתוכנית על פי לוח הזמנים שנקבע בוועדת המכרזים. ההליך המכרזי לא התחיל מסיבות שונות וכיום אנו מבקשים להאריך את ההתקשרות עם התאחדות הסטודנטים עד לבחירת מפעיל חדש במכרז.

ב. מאחר ועדיין לא אושר תקציב המשרד לשנה הקרובה אנו מבקשים להתחיל את שנת הלימודים הקרובה בפעילות התוכנית – גם אם במתכונת מצומצמת – באמצעות מימוש אופציה של היתרות החוזיות העומדות לרשות המשרד בסך 515,215 ₪ וכן למימוש יתרות תקציביות לא מנוצלות משנת הלימודים הנוכחית בסך 207,066 ₪.

6. סיכום

אנו מבקשים אישורה של הועדה למימוש אופציה עם היתרות החוזיות ולהתחיל את שנת הלימודים במתכונת מצומצמת. כמו כן, להאריך את תקופת התקשרות עם התאחדות הסטודנטים לשנת פעילות נוספת.



**המשרד לאזרחים ותיקים
תחום קהילות**

בברכה,

ברכי דליצקי

מנהלת תחום קהילות

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"ז בתשרי התשע"ה
21 באוקטובר 2014
סימוכין: 169655

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 21/10/14

משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
גברת מירב קדם, מנהלת מינהל הרכש הממשלתי, חבר וועדה
עו"ד ברוך לוברט, הלשכה המשפטית משרד האוצר, יועץ משפטי

הנושא: המשרד לאזרחים ותיקים

החלטת ועדת המכרזים מיום 11/09/14
נתקבל בוועדת הפטור ביום 28/09/14
השלמות מיום 20/10/14

בקשה מס': 558077

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם התאחדות הסטודנטים, לצורך גיוס והפעלה של סטודנטים בפריסה ארצית, לביצוע פעילויות שונות למען אזרחים ותיקים, לתקופה שמיום 01/10/14 ועד ליום 30/09/15, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש:

2,650,000 ש"ח כולל מע"מ

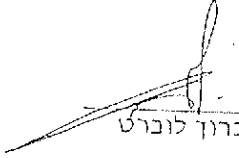
החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם התאחדות הסטודנטים, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 21/10/14 ועד ליום 30/09/15.

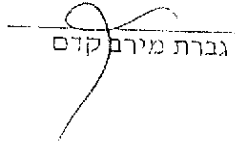
יש לדווח לסגן בכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד, על התקדמות המשרד בכתיבת המכרז, עד ליום 1.12.14 וכן עדכון לגבי פרסומו ובחירת זוכה.

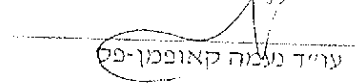
הערות ונימוקים:

1. כאמור במסמכים שצורפו, התקשר המשרד לאזרחים ותיקים עם התאחדות הסטודנטים בהסכם מיום 30/11/11 בפרויקט לגיוס והפעלה של סטודנטים בפריסה ארצית, לביצוע פעילויות שונות למען אזרחים ותיקים. ההתקשרות אושרה בכטור מחובת מכרז לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה של שנה עם אופציה להארכת ההתקשרות בשתי תקופות נוספות ננות שנה, לאחר שהוחלט כי התאחדות הסטודנטים מהווה ספק יחיד נסיבות העניין. במהלך תקופת ההתקשרות מימש המשרד את האופציות להארכת ההתקשרות.
2. ביום 17/6/14 אישרה ועדת מכרזים עריכת RFI לבחינת קיומם של גופים אחרים המסוגלים לבצע את הפרויקט, זאת בשל סיומה של תקופת ההתקשרות עם התאחדות הסטודנטים (כולל אופציות) ביום 30/9/14. במענה ל-RFI התקבלו שלוש פניות, מתוכן לפחות שתיים רלוונטיות, דבר המחייב פרסום של מכרז פומבי. בישיבת ועדת המכרזים מיום 14/8/14 אושר להאריך את ההתקשרות עם התאחדות הסטודנטים לתקופה שמיום 30/9/14 ועד ליום 30/1/15, ללא עלות נוספת, בשל הצורך להשלים את הליך המכרז.
3. כעת מבקש המשרד להאריך את ההתקשרות בשנה נוספת, בהיקף של 3 מיליון שקלים, אשר 350,000 שקלים מתוכם יגיעו מיתרת התקציב שנותרה לפרויקט. הארכת ההתקשרות נדרשת מאחר והליך כתיבת המכרז, פרסומו ובחירת זוכה להפעלת הפרויקט צפוי לארוך כ-7 חודשים. הארכת ההסכם עד ינואר בלבד תגרום לפגיעה משמעותית בפרויקט, ולא תאפשר קיום רציף של ההכשרות והפעילויות המתבצעות במסגרתו. המשרד הציג לוח זמנים לפני פרסום המכרז יבוצע עד ליום 15/12/14 ובחירת זוכה יהיה עד לחודש אפריל 2015, דבר שיאפשר לפתוח את שנת הפעילות שתחל ביום 1/9/15 עם המפעיל החדש. המשרד מצייין כי לא ניתן להאריך את ההתקשרות בחצי שנה בלבד, מאחר והחלפת מפעיל באמצע השנה תסכן את הפעלת הפרויקט על פני השנה כולה, בשל החשש לירידה בכמות הסטודנטים שיתגייסו לתוכנית.

4. על המשרד לדווח באופן שוטף לרפרנט המשרד בחשב הכללי על התקדמות המשרד בכתובת המכרז, פרסומו ובחירת זוכה.
5. מר יוני טייב רפרנט משרדים מנהליים בחשב הכללי, בחוות דעתו מיום 19 באוקטובר 2014, ממליץ לאשר את ההתקשרות, באישור מר יובל רוז, סגן בכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד.
6. המשך ההתקשרות הוא נתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה.

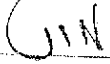

 עו"ד ברוך לוברט


 גברת מירם קדם


 עו"ד מיכה קאופמן-פיט

אישור החשבת הכללית:

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


 גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו


 תאריך